

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ  
И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-87-94 Факс 8(495)692-32-32 E-mail: clocal@duma.gov.ru

27 апреля 2020 г.

№ З.2020/339

на № ОС/РО-39-1 от 21 апреля 2020 г.

Заместителю председателя  
Общественного совета при  
Минспорта России

**Р.М. ОЛЬХОВСКОМУ**

105064, г. Москва,  
ул. Казакова, д 18

**Уважаемый Роман Михайлович!**

Ваше обращение, касающееся содействия в обсуждении проекта Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2030 года, внимательно изучено в Комитете Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, и в рамках своего ведения сообщается следующее.

Прежде всего, следует отметить, что проект Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2030 года (далее – проект Стратегии) разработан во исполнение подпункта «е» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 30 апреля 2019 г. № Пр-759, предусматривает комплексное развитие физической культуры, массового, профессионального спорта, спорта высших достижений, подготовки спортивного резерва и направлен на вовлечение всех категорий и групп населения в занятия физической культурой, спортом и обеспечение конкурентоспособности российского спорта на международной арене.

Документ развивает положения Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2020 года и определяет цели, задачи, социальные, экономические показатели развития, параметры ресурсного

обеспечения, физической культуры и спорта с учетом национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации до 2024 года, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204.

Вместе с тем, по проекту Стратегии имеется ряд предложений и замечаний, касающихся дополнения и корректировки отдельных его положений (прилагается).

Приложение: указанное на 3 л.

С уважением,

  
Председатель Комитета



А.Н.Диденко

## Предложения по доработке Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2030 года

### 1. В разделе II:

- предлагается стимулировать развитие предпринимательства и создать благоприятные условия для привлечения внебюджетного финансирования и развития государственно-частного партнерства. Полагаем, что также было бы целесообразно предусмотреть и развитие муниципально-частного (государственно-муниципально-частного) партнерства в сфере физической культуры и спорта, так как объекты спорта являются также и объектами соглашений о муниципально-частном партнерстве (пункт 12 части 1 статьи 7 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

### 2. В разделе IV:

- более отчетливо отразить задачу совершенствования законодательства в части разграничения полномочий между органами публичной власти всех уровней, выстраивания единой государственной системы развития физической культуры и спорта на основе преемственности и сотрудничества, от массового спорта до спорта высших достижений.

В частности, четко определить сферы ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и, особенно, органов местного самоуправления: конкретизировать понятия «обеспечение условий», «содействие развитию», «популяризация» физической культуры и спорта на местном уровне, в том числе адаптивному спорту, полностью исключить дублирование полномочий и двойственность толкования, а также наличие открытых перечней полномочий. В необходимых случаях решить вопрос о закреплении отдельных функций в качестве делегированных государственных полномочий, в случае, если по своей правовой природе

таковые представляют собой сферу ответственности государства, но наиболее эффективно могут быть реализованы на местном уровне (например, в сфере адаптивной физической культуры и спорта, формирования спортивного резерва для профессионального спорта);

- закрепить задачу инвентаризации полномочий в сфере физической культуры и спорта органов публичной власти всех уровней и осуществления их финансовой оценки, с последующим решением вопроса о порядке их финансирования, в том числе с помощью субсидий из вышестоящих бюджетов.

Следует учитывать, что большинство региональных и местных бюджетов являются дотационными и не располагают достаточными средствами даже для финансирования жизнеобеспечивающих полномочий (здравоохранение, жилищно-коммунальное хозяйство, образование, безопасная окружающая среда, комфортная городская среда и т.п.). Не умаляя значимости физической культуры и спорта, необходимо признать, что данная сфера не относится к числу жизнеобеспечивающих. Поэтому порядок и источники ее финансирования должны быть детально проработаны и соотнесены с реальными финансовыми возможностями всех уровней публичной власти.

### 3. В разделе V:

- в подразделе 6 разработку системных подходов к формированию и развитию кадрового потенциала целесообразно осуществлять не только на основе мониторинга и прогноза кадровой потребности в сфере физической культуры и спорта на федеральном и региональном уровнях, но и на местном уровне, так как реализация рассматриваемой Стратегии осуществляется и органами местного самоуправления, в том числе за счет местных бюджетов (разделы VII и VIII проекта Стратегии). Кроме того, органы местного самоуправления наделены целым рядом полномочий в сфере физической культуры и спорта (статьи 14 – 16<sup>2</sup> Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации

местного самоуправления в Российской Федерации», статья 9 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»). Указанное предложение также актуально и для развития системы повышения квалификации должностных лиц, возглавляющих структурные подразделения местных администраций, к компетенции которых отнесена реализация полномочий в сфере физической культуры и спорта;

- в подразделе 7 необходимо также указать на развитие механизмов применения соглашений о муниципально-частном партнерстве при строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов спорта и необходимых для их функционирования объектов инженерной транспортной инфраструктуры.

Кроме того, представляется целесообразным в разделе V после подраздела 11, определяющего направления регионального развития физической культуры и спорта, предусмотреть отдельным подразделом и направления муниципального развития физической культуры и спорта (с учетом вышеуказанной компетенции органов местного самоуправления в рассматриваемой сфере правоотношений, а также положений разделов VII и VIII проекта Стратегии).

✓  
